

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W WADOWICACH

z dnia 30 czerwca 2026 r.

**w sprawie podjęcia działań legislacyjnych regulujących system finansowania ochrony
zdrowia w szpitalach jednostek samorządu terytorialnego**

Na podstawie § 9 ust. 2 Statutu Powiatu Wadowickiego przyjętego uchwałą nr LV/471/2023 Rady Powiatu w Wadowicach z dnia 21.12.2023 r. (Dz. Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2023 r. poz. 9098) Rada Powiatu w Wadowicach uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjąć apel w sprawie podjęcia działań regulujących system finansowania ochrony zdrowia w szpitalach jednostek samorządu terytorialnego, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnić Przewodniczącego Rady Powiatu w Wadowicach do przekazania uchwały Prezesowi Rady Ministrów, marszałkom województw, radom powiatów i radom miast na prawach powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Małgorzata Moskwa
rada powiatu

Szanowny Panie Premierze, Szanowni Członkowie Rady Ministrów,

Rada Powiatu w Wadowicach, kierując się troską o zdrowie i bezpieczeństwo mieszkańców Powiatu Wadowickiego oraz wszystkich obywateli korzystających z publicznego systemu ochrony zdrowia, zwraca się do Prezesa Rady Ministrów, Rady Ministrów, Ministra Zdrowia, Ministra Finansów oraz Narodowego Funduszu Zdrowia o pilne podjęcie działań zmierzających do ustabilizowania sytuacji finansowej szpitali powiatowych oraz przeprowadzenia kompleksowej reformy zasad finansowania świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych.

Szpital powiatowy jest najbliższym mieszkańcom ogniwem publicznego systemu ochrony zdrowia. To właśnie one każdego dnia udzielają pomocy w stanach nagłych, prowadzą diagnostykę, leczenie szpitalne i ambulatoryjne, zabezpieczają funkcjonowanie ratownictwa medycznego, opiekę nad dziećmi, osobami starszymi oraz pacjentami wymagającymi długotrwałego leczenia. Stanowią one fundament bezpieczeństwa zdrowotnego lokalnych społeczności i są niezbędnym elementem funkcjonowania państwa.

Jednocześnie od wielu lat szpitale powiatowe funkcjonują w warunkach narastającego niedofinansowania. Dane przedstawione przez Związek Powiatów Polskich wskazują, że w 2025 roku łączna strata netto 207 analizowanych szpitali przekroczyła 1,8 mld zł i była o około 30% wyższa niż rok wcześniej. Skala problemu dowodzi, że nie mamy do czynienia z jednostkowymi trudnościami poszczególnych placówek, lecz z kryzysem całego systemu finansowania ochrony zdrowia.

Szczególnie niepokojąca jest sytuacja szpitali o niższym stopniu referencyjności, które realizują podstawowe świadczenia zdrowotne dla mieszkańców powiatów. Obowiązujące wyceny świadczeń oraz mechanizmy finansowania powodują, że wzrost kosztów działalności znacząco przewyższa wzrost przychodów. W efekcie większość szpitali powiatowych zmuszona jest do ciągłego zadłużania się pomimo realizowania swoich ustawowych obowiązków.

Rada Powiatu w Wadowicach zwraca uwagę, że samorządy powiatowe od wielu lat ponoszą znaczną część odpowiedzialności finansowej za funkcjonowanie publicznej ochrony zdrowia. Powiat Wadowicki nieprzerwanie od 27 lat wspiera działalność Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wadowicach, przeznaczając na ten cel środki własne. Finansowanie to obejmuje zadania, które zgodnie z założeniami systemu ochrony zdrowia powinny być pokrywane ze środków publicznych przeznaczonych na ten obszar.

Od momentu utworzenia powiatu Powiat Wadowicki przeznaczył na rozwój i funkcjonowanie Szpitala Powiatowego w Wadowicach około 130 mln zł. Skala tego wsparcia pokazuje zaangażowanie samorządu w zapewnienie mieszkańcom dostępu do świadczeń zdrowotnych, ale jednocześnie uwidacznia rosnące obciążenia finansowe nakładane na jednostki samorządu terytorialnego.

W konsekwencji samorządy coraz częściej stają przed koniecznością wyboru pomiędzy realizacją innych zadań publicznych a dalszym wspieraniem szpitali, które wykonują zadania należące do kompetencji państwa.

Szczególnego podkreślenia wymaga wadliwa konstrukcja systemu ryczałtowego. W przypadku szpitali funkcjonujących w sieci szpitali każde świadczenie wykonane ponad przyznany ryczałt staje się kosztem placówki. Oznacza to, że zwiększanie dostępności leczenia, skracanie kolejek i przyjmowanie większej liczby pacjentów prowadzi do pogarszania wyniku finansowego szpitala. Jest to rozwiązanie sprzeczne zarówno z zasadami racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi, jak i z celem polityki zdrowotnej państwa.

Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wadowicach w 2025 roku wykonał świadczenia na poziomie 106% przyznanego ryczałtu. Oznacza to, że około 6% świadczeń zostało wykonanych bez zapewnienia odpowiedniego finansowania, co przełożyło się na wielomilionowe obciążenie budżetu szpitala. W praktyce szpital został obciążony kosztami leczenia pacjentów, których nie mógł pozostawić bez pomocy.

Rada Powiatu w Wadowicach apeluje o pilne dostosowanie wycen świadczeń medycznych do rzeczywistych kosztów ich realizacji. W szczególności konieczne jest uwzględnianie wzrostu kosztów energii, materiałów medycznych, leków, usług zewnętrznych oraz skutków corocznych ustawowych podwyżek wynagrodzeń pracowników ochrony zdrowia. Niedopuszczalne jest utrzymywanie sytuacji, w której obowiązki finansowe nakładane przez państwo nie znajdują pełnego odzwierciedlenia w finansowaniu przekazywanym przez Narodowy Fundusz Zdrowia.

Z niepokojem przyjmujemy również działania prowadzące do ograniczenia finansowania diagnostyki obrazowej. Polska już obecnie pozostaje poniżej średniej europejskiej pod względem liczby wykonywanych badań tomografii komputerowej oraz rezonansu magnetycznego. Tymczasem szybka i skuteczna diagnostyka stanowi podstawę nowoczesnej medycyny oraz warunek wczesnego wykrywania chorób nowotworowych, neurologicznych i kardiologicznych. Ograniczanie finansowania badań diagnostycznych nie prowadzi do oszczędności, lecz skutkuje wzrostem kosztów leczenia w przyszłości oraz pogorszeniem rokowań pacjentów.

Rada Powiatu w Wadowicach wskazuje również na potrzebę uruchomienia skutecznych mechanizmów oddłużeniowych dla szpitali. Szczególnie istotne byłoby wdrożenie rozwiązań umożliwiających restrukturyzację zobowiązań przy udziale Banku Gospodarstwa Krajowego. Pozwoliłoby to ograniczyć koszty obsługi zadłużenia i przeznaczyć większe środki na leczenie pacjentów oraz rozwój placówek medycznych.

Jednocześnie podkreślamy, że Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wadowicach aktywnie realizuje działania rozwojowe i inwestycyjne. Dzięki skutecznemu pozyskiwaniu środków zewnętrznych realizowane są przedsięwzięcia o strategicznym znaczeniu dla mieszkańców regionu, w tym budowa Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Radoczy, rozwój nowoczesnych usług cyfrowych, modernizacja infrastruktury ambulatoryjnej, termomodernizacja budynków szpitalnych oraz modernizacja lądowiska dla śmigłowców ratunkowych. Ciężar realizacji tych prozdrowotnych inwestycji, biorąc pod uwagę tragiczną sytuację finansową wadowickiej

lecznicy, spoczywa na samorządzie powiatowym. Odbywa się to niestety kosztem redukcji innych powiatowych zadań.

Działania powyższe potwierdzają, że ZZOZ w Wadowicach jest jednostką wykorzystującą dostępne możliwości rozwoju i skutecznie pozyskującą środki inwestycyjne. Nawet najlepiej prowadzone inwestycje nie są jednak w stanie zrekompensować niedoborów środków przeznaczonych na bieżące finansowanie leczenia pacjentów.

Szczególnego znaczenia nabiera także rola szpitala w systemie ochrony ludności i obrony cywilnej. ZZOZ w Wadowicach stanowi jeden z kluczowych elementów regionalnego systemu bezpieczeństwa, zabezpieczając potrzeby zdrowotne około 160 tysięcy mieszkańców Powiatu Wadowickiego. Szpital prowadzi Szpitalny Oddział Ratunkowy, oddział anestezjologii i intensywnej terapii, oddziały zabiegowe, położniczo-ginekologiczne, pediatryczne oraz współtworzy system Państwowego Ratownictwa Medycznego.

W przypadku katastrof naturalnych, zagrożeń epidemicznych, zdarzeń masowych, awarii infrastruktury krytycznej czy innych sytuacji kryzysowych szpital w Wadowicach stanowi podstawowy ośrodek medyczny dla znacznej części zachodniej Małopolski. Ograniczenie jego potencjału oznaczałoby nie tylko problem lokalny, ale również osłabienie zdolności państwa do reagowania na zagrożenia zdrowotne i kryzysowe.

Nie można oczekiwać od szpitali realizacji coraz większej liczby zadań związanych z ochroną ludności i bezpieczeństwem państwa przy jednoczesnym ich niedofinansowaniu. Państwo powinno zapewnić odpowiednie środki na utrzymanie personelu, infrastruktury, sprzętu medycznego oraz gotowości do działania w sytuacjach nadzwyczajnych.

Rada Powiatu w Wadowicach wyraża jednocześnie uznanie dla wszystkich pracowników Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wadowicach – lekarzy, pielęgniarek, położnych, ratowników medycznych, diagnostów laboratoryjnych, rehabilitantów oraz personelu administracyjnego i technicznego. Ich codzienna praca, profesjonalizm i zaangażowanie stanowią gwarancję bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców naszego powiatu.

Zdrowie i życie obywateli są wartościami nadrzędnymi. Ochrona zdrowia jest zadaniem publicznym państwa i nie może być oparta wyłącznie na odpowiedzialności samorządów oraz podmiotów leczniczych. Dlatego apelujemy o pilne podjęcie działań legislacyjnych, organizacyjnych i finansowych, które zapewnią stabilne funkcjonowanie szpitali powiatowych, poprawę dostępności świadczeń zdrowotnych oraz bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców.

Stabilne funkcjonowanie szpitali powiatowych jest warunkiem realizacji konstytucyjnego prawa obywateli do ochrony zdrowia oraz jednym z fundamentów bezpieczeństwa państwa.

PRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU W WADOWICACH

Członek Zarządu

mgr Sebastian Mlak

Id:5FC61EB3-1F81-4D49-9D1C-60A544FC08D1


STAROSTA
Miroslaw Sordyl